

**SSU フォーラム/GraSPP セミナー：新型コロナウイルス危機後の国際保健協力のゆくえ**  
**SSU Forum / GraSPP Seminar: The Future of International Health Cooperation after the COVID-19 Crisis**

- 日時：2020年7月23日（木）15:00-18:00（日本時間）  
Date& time: 15:00-18:00 (JST), 23 July 2020
- 主催：東京大学未来ビジョン研究センター（IFI） 安全保障研究ユニット（SSU）  
Host: Security Studies Unit (SSU), Institute for Future Initiatives, UTokyo  
共催：東京大学公共政策大学院（GraSPP）リサーチセミナー  
Co-host: GraSPP Research Seminar
- 形式：Zoomによるオンラインセミナー  
Style: Online seminar (Zoom)

**開催趣旨 Overview**

すでに世界で27万人以上の犠牲者を出した新型コロナ危機。その中で、国際協力の非力さが改めて認識されている。それは、どのような構造的要因によるのか。また、エボラ出血熱、SARS, MERSの際と比較して、今回、より顕著となった国際保健協力の課題は何か。今後、新たなパンデミックの発生に備え、国際保健協力体制を強化するうえでの糸口はどの点に見出せるのか。

本フォーラムは2つのパネルで構成する。パネル1では、今回の新型コロナ危機の中で国際保健協力が困難となった構造的要因に着目する。パネル2では、今回の新型コロナ危機によって明らかになった社会・政治面により焦点をあてる。今回の新型コロナウイルス危機において、WHOに留まらず国連システム全体がどのように今回の新型コロナウイルス危機に対応したのか、次のパンデミックに向けた国連の課題と展望を「人間の安全保障」やSDGsの観点から議論したうえで、感染拡大の影響あるいは感染防止のための各国の政策がもたらした政治的・社会的課題を多角的に議論する。

COVID-19 has infected 7 million people worldwide. The weaknesses of international health cooperation in the management of this pandemic are now very visible to the international community. A series of questions arise: What are the structural problems that hinder the functioning of international cooperation? What are the issues with international cooperation that this pandemic has exacerbated, when compared to the cases of Ebola, SARS, and MERS? What is the cue to strengthen the system of international health cooperation in order to prepare for future pandemics?

This SSU forum consists of two panels. The first panel focuses on the structural problems of international cooperation facing the COVID-19 pandemic. The second panel focuses on the socio-political aspects of the COVID-19 pandemic. The session begins with discussions on how the entire United Nations system responded to the COVID-19 pandemic and on the UN's challenges and prospect for future pandemic from the perspective "Human Security" and SDGs. Subsequently, the second panel focuses on analyzing the sociopolitical problems caused by the prevention policies of each country, as well as by the pandemic itself.

## 【プログラム Contents】

15:00-15:10 開会挨拶 **Opening remarks**

藤原帰一 東京大学未来ビジョン研究センター センター長  
Kiichi Fujiwara, Director, Institute for Future Initiatives, UTokyo

15:10-16:30 パネル 1：新型コロナ危機における国際保健協力の構造的課題

### **Panel 1: Structural Problems of International Health Cooperation in the COVID-19 crisis**

#### ❖ 趣旨説明 **Explanation of the panel's purpose (5分)**

藤原帰一 東京大学未来ビジョン研究センター長  
Kiichi Fujiwara, Director, Institute for Future Initiatives, UTokyo

#### ❖ パネリストの発表 (各 15分) **Presentations (15min each)**

- 渋谷健司 キングス・カレッジ・ロンドン教授  
「新型コロナ・パンデミックにおけるグローバルヘルスの危機」  
Kenji Shibuya, Professor, King's College London  
“A crisis of global health systems in the midst of the COVID-19 pandemic”
- 武見綾子 東京大学未来ビジョン研究センター プロジェクトメンバー  
「国際保健と安全保障-歴史的観点と新型コロナウイルス対応の観点から」  
Ayako Takemi, Project member, Institute for Future Initiatives, UTokyo  
“Global Health and Security - historical context and COVID-19”
- 城山英明 東京大学 法学政治学研究科教授／公共政策大学院教授／未来ビジョン研究センター 副センター長  
「グローバル保健ガバナンスの課題と展望」  
Professor, Graduate Schools for Law and Politics, and Graduate School of Public Policy /  
Vice Director of Institute for Future Initiatives, UTokyo  
“The Issues and Future of Global Health Governance”

#### ❖ 質疑応答 (30分)

16:35-17:50 パネル 2：新型コロナ危機がもたらす政治的・社会的課題

### **Panel 2: Sociopolitical Problems caused by COVID-19**

#### ❖ 趣旨説明 **Explanation of the panel's purpose (5分)**

藤原帰一 東京大学未来ビジョン研究センター センター長  
Kiichi Fujiwara, Director, Institute for Future Initiatives, UTokyo

#### ❖ パネリストの発表 (各 15分) **Presentations (15min each)**

- 高須幸雄 国際連合 事務総長特別顧問 (人間の安全保障担当) / 元日本政府国際連合常駐代表 / NPO 法人「人間の安全保障」フォーラム 理事長 / 立命館大学 客員教授  
「国連システムはいかに新型コロナウイルス感染拡大に対応したのかー将来のパンデミックに向けた挑戦と展望」  
Yukio Takasu, Special Advisor to the Secretary-General of the United Nations on Human

Security / Former Permanent Representative of Japan to the United Nations / Chairman of the NPO "Human Security" Forum / Visiting Professor at Ritsumeikan University

“How the UN System responded to COVID-19 outbreak: Challenges and Prospects for Future Pandemic”

- イー・クアン・ヘン 東京大学公共政策大学院 教授  
「新型コロナリスク社会を生きる—欧州および東南アジアにおけるリスクアセスメントと管理の課題」

Yee Kuang Heng, Professor, Graduate School of Public Policy, UTokyo

“Living in COVID-19 Risk Societies: The challenges of Risk Assessment and Management in European and Southeast Asian Countries”

- 華井和代 東京大学未来ビジョン研究センター 講師  
「アフリカの紛争影響地域における新型コロナの社会的影響」

Kazuyo Hanai, Assistant Professor, Institute for Future Initiatives, UTokyo

“Social Impact of COVID-19 on Conflict-Affected Areas in Africa”

#### ❖ 質疑応答 (30分)

#### 17:55-18:00 閉会挨拶

藤原帰一 東京大学未来ビジョン研究センター センター長

Kiichi Fujiwara, Director, Institute for Future Initiatives, UTokyo

#### 【各パネルの趣旨 Overview of each panel】

##### パネル1：新型コロナ危機における国際保健協力の構造的課題

新型コロナ危機を通じて明らかになった国際保健協力の構造的課題を整理し、今後の展望を議論する。

国際保健規則に基づき、感染症発生時には各国が WHO に自発的に申告することになっている。しかし、多くの国でそのような能力と積極的意思が欠如している。今回、際立ったのは、最初の感染例を出した中国の対応の遅れであり、国家主権の壁の課題が露呈した。新型コロナ危機に際して、WHO は各国の政策対応に介入するにあたってどのような困難に直面したのか。

また、国際対応の動員の契機となる警戒宣言を行う権限が WHO 事務局長に集中していることから、WHO 事務局長の対応が後手に回っている、中国に対する政治的配慮があったとの批判が起きている。WHO のリーダーシップにおける課題は何であったのか。

これらの課題を踏まえて、今回の新型コロナ危機を経て、今後の国際保健協力の改善すべき点は何か。

#### Panel 1: Structural Problems of International Health Cooperation in the COVID 19 crisis

The first panel clarifies those structural problems of international health cooperation which have been made visible through the countermeasures to the COVID 19 pandemic, and discusses the overall perspective.

The International Health Regulations (IHR) requests countries to report to the World Health Organization (WHO) every time an infectious disease is detected. However, many countries lack the

capability and willingness to perform such task. In the face of the COVID 19 pandemic, even considering China's slow reaction, WHO could not intervene effectively. This situation reflects a more general problem, namely that national sovereignty can cause obstacles in the path of international health cooperation.

In addition, a discussion exists about whether WHO's policies were delayed because the authority to declare an emergency, which is necessary to trigger the full mobilization of international countermeasures, is concentrated in the hands of the director-general. In addition, WHO has been criticized for allegedly considering China's position of key importance. What is therefore the problem with leadership against this pandemic?

Based on these discussion points, this panel discusses possible improvements on the international health cooperation structure after this COVID 19 crisis.

## パネル 2：新型コロナ危機がもたらす政治的・社会的課題

今回の新型コロナウイルス危機において、WHO に留まらず国連システム全体がどのように今回の新型コロナウイルス危機に対応したのか、次のパンデミックに向けた国連の課題と展望を「人間の安全保障」や SDGs の観点から議論する。そのうえで、新型コロナウイルスの感染拡大の影響、あるいは感染防止のための各国の政策がもたらした政治的・社会的課題を多角的に議論する。

多くの感染者が発生した欧米先進諸国では、一方で、先進諸国においては大胆な財政支援・技術的支援が困難であり、国民の行動の自由を強制的に抑えることが困難な民主主義国の統治体制の弱さが露見したとの見解がある。他方では、ハンガリーが新型コロナウイルス対策の非常事態法で、首相の権限拡大や非常事態宣言の無期限延長を可能としたことに対し、緊急時に政府の権限を強化することへの懸念が広がっている。

遅れて感染が拡大しているアフリカでは、政治・経済・医療体制が整っていない中での感染予防策の限界や、過剰な国境閉鎖、都市封鎖による住民の生活リスクの増加が問題となり、新型コロナ対策に限定しない大規模かつ多角的な国際協力が必要となっている。

世界各地域の状況を踏まえて、新型コロナ危機がもたらす政治的・社会的課題をどう乗り越えるかを議論する。

## Panel 2: Sociopolitical Problems caused by COVID 19

The second panel focuses on the socio-political aspects of the COVID 19 pandemic. The session begins with discussions on how the entire United Nations system responded to the COVID-19 pandemic and on the UN's challenges and prospect for future pandemic from the perspective "Human Security" and SDGs. Subsequently, the second panel discusses the sociopolitical problems caused by the prevention policies of each country, as well as the more general consequences of the COVID 19 pandemic.

Western countries, where COVID 19 has infected a very large number of people, are facing difficulties in the implementation of dynamic policies. Some commentators criticize that this rigidity, exposed by COVID 19, reflects the weakness of democratic governance, which has difficulties to regulate freedom of movement. However, others have expressed concern about the strengthening of government power in this emergency. For instance, the Hungarian government has passed an act declaring an indefinite state

of emergency, allowing the Prime Minister to rule by decree during the entire period.

In many African developing countries, where the COVID 19 has spread later than other parts of the world, most governments have implemented prevention policies, including border closures and lockdowns since the very early stages, because they feared that the pandemic may destroy their weak political, economic, and medical system. These strict measures increase the risks for the livelihood of poorer people. In the light of all this, the need emerges for a large-scale international cooperation, not only concerning COVID 19 but also for various other kinds of health and safety threats.

Based on the current global situation, this panel discusses how to address and solve the sociopolitical problems caused by COVID 19.

### 【登壇者略歴】

《モデレーター》



藤原 帰一 東京大学 法学政治学研究科 教授／未来ビジョン研究センター センター長

東京大学法学部卒業、同大学大学院博士課程単位取得満期退学。フルブライト奨学生としてイェール大学大学院に留学。東京大学社会科学研究所助手を務め、千葉大学法経学部助手、同助教授、東京大学社会科学研究所助教授を経て、1999年から現職。フィリピン大学アジアセンター客員教授、ジョンズ・ホプキンス大学高等国際研究院客員教授、米国ウッドローウィルソン国際学術センター研究員等を歴任。主著として『戦争を記憶する』

(2001)、『デモクラシーの帝国』(2002)、『「正しい戦争」は本当にあるのか』(2003)、平和のリアリズム』(2004) (石橋湛山賞受賞)、『国際政治』(2007)、『戦争の条件』(2013)がある。朝日新聞で国際政治に関するコラム、毎日新聞で映画評論を連載している。

**Kiichi Fujiwara** Director of the Institute for Future Initiatives / Professor of Graduate Schools of Law and Politics, the University of Tokyo

Professor Kiichi Fujiwara graduated from the Faculty of Law, the University of Tokyo. He studied as a Fulbright student at Yale University. He first joined the faculty at Chiba University, moved to Institute of Social Science of the University of Tokyo, and has taught at the Graduate Schools for Law and Politics since 1999. He held positions at the University of the Philippines, the Johns Hopkins University, the University of Bristol, and was selected as a fellow of the Woodrow Wilson International Center at Washington D.C. Prof. Fujiwara's works on international affairs include Remembering the War, 2001; A Democratic Empire, 2002; Is There Really a Just War? 2003; Peace for Realists, 2004 (winner of the Ishibashi Tanzan award, 2005); International Politics, 2007; and Conditions of War, 2013. Professor Fujiwara is a regular commentator on international affairs who writes a monthly column for the Asahi Shimbun. He also writes a weekly film review for the Mainichi Shimbun.

《パネリスト》



**渋谷 健司** 英国キングス・カレッジ・ロンドン 教授

1991年東京大医学部卒。医師免許取得。帝京大学附属病院医師などを経て1994年より米国ハーバード大学リサーチ・フェロー。1999年に米国ハーバード大学にて公衆衛生学博士号取得。WHO シニア・サイエンティスト、コーディネーター、東京大大学院医学系研究科教授（国際保健政策学）を経て、2019年のキングス・カレッジ・ロンドン公衆衛生研究所の開設にともない所長就任（教授）。2016年からCEPI科学諮問委員、2019年から世界保健機関（WHO）事務局長上級顧問。

**Kenji Shibuya** Professor and Director of Institute for Population Health, King's College London, United Kingdom

Professor Kenji Shibuya is currently Director, University Institute for Population Health at King's College London. His expertise ranges across important topics in global health policy. Dr. Shibuya has been an advisor to both central and local governments, and most recently he was appointed as Special Advisor to the Director-General of the World Health Organization on health metrics and systems and a member of the Scientific Advisory Committee of Coalition for Epidemic Preparedness Innovations, a new vaccine fund. He spearheaded the future strategic directions of the Japanese global health policy agenda after the Hokkaido Toyako G8 Summit in 2008. He led the Lancet Series on Japan, published in 2011 in an effort to jump-start debates on Japanese domestic and global health policy reform. He chaired the landmark Advisory Panel on Health Care 2035 for the Minister of Health, Labour and Welfare in 2015 and co-chaired the Future Innovations Working Group jointly organized by the Ministry of Health, Labour and Welfare and the Ministry of Economy, Trade and Industry. He obtained his MD at the University of Tokyo in 1991 and earned a doctorate of public health in international health economics at Harvard University in 1999.



**武見（松浦）綾子** 東京大学 未来ビジョン研究センター プロジェクトメンバー

東京大学法学部、同法学政治学研究科総合法制専攻修士課程、博士課程（行政学専攻）を修了。大学院在籍中には世界保健機関でのインターンを含む複数の国際機関での勤務経験を積み、国際的なガバナンスの制度構築の観点から国際保健分野の研究に携わる。博士論文では国境を越える感染症のグローバルレベルでの対応及び機関間調整に関する研究を行った。その後、ワシントンD.C.を拠点に米国シンクタンク（センター・フォー・グローバル・ディベロップメント）、世界銀行などで勤務、ハーバード大学公衆衛生大学院専門職修士課程を修了。ハーバード大学大学院在籍中には、同大学のシンクタンクの一つであるハーバード・グローバル・ヘルス・インスティテュートで大規模感染症対応に関するシミュレーションの研究を行う。現在はグローバル戦略コンサルティングファームに勤務。

**Ayako Takemi** Project member, Institute for Future Initiatives, the University of Tokyo

Dr. Ayako Takemi earned a Ph.D. in law, with a specialization in global health governance, from the University of Tokyo in 2017, along with an MPH from the Harvard School of Public Health, and LLB, LLM from the University of Tokyo. While pursuing her doctorate, Ayako served as an adjunct lecturer at Aoyama Gakuin University, and an intern for the World Health Organization and the Hague Conference for Private International Law. After graduation, she worked for the Center for Global Development and the World Bank, focusing on the pandemic preparedness and health financing system. She is now working for a global strategic consulting firm.



**城山 英明** 東京大学 法学政治学研究科 教授／公共政策大学院 教授  
／未来ビジョン研究センター 副センター長

東京大学法学部卒、同助手、東京大学大学院法学政治学研究科講師、助教授を経て、東京大学大学院法学政治学研究科教授（公共政策大学院教授を兼務）。専門は、行政学、国際行政論、科学技術と公共政策。東京大学政策ビジョン研究センター前センター長。主要業績に、「国際行政の構造」、「中央省庁の政策形成過程」、「法の再構築Ⅲ科学技術の発展と法」、「国際援助行政」、「科学技術ガバナンス」、「政治空間の変容と政策革新①政策革新の理論」、「国際行政論」、「科学技術と政治」等がある。

**Hideaki Shiroyama** Professor, Graduate Schools for Law and Politics, and Graduate School of Public Policy / Vice Director of Institute for Future Initiatives, the University of Tokyo

Professor Hideaki Shiroyama graduated from the Faculty of Law. Prior to current position he served as research associate, lecturer, and associate professor of Graduate Schools for Law and Politics, the University of Tokyo. His research focuses on international administration, science, technology and public policy, and public policy process. He serves various committee and advisory councils at Ministry of Education, Science, Technology, Culture and Sports, Ministry of Economy, Trade and Industry, Ministry of Foreign Affairs, Cabinet Office, Cabinet Secretariat in Japan's government.



**高須 幸雄** 国際連合 事務総長特別顧問（人間の安全保障担当）／元国際連合日本政府常駐代表／NPO 法人「人間の安全保障」フォーラム理事長／立命館大学 客員教授

外務省に入省後、国連日本代表部参事官、国連政策課長、インドネシア公使などを歴任。1993年国連事務次長補（財務官）として、国連の予算・財政を総括。1997年国連日本代表部大使として、国連安全保障理事会で日本代表。2000年外務省国際社会協会部長に就任し、人間の安全保障、感染症、気候変動に関する国際協力を推進。

在ウィーン代表部大使を経て、国連日本政府代表部常駐代表を務め（2007-2010年）、安保議長に2回就任。2012年から2017年5月まで国連事務次長（行政管理局長）として国連の管理全般の責任者。2010年以来事務総長特別顧問を務めている。元東京大学及び政策大学院大学特任教授。共編著に、『全国データ SDGs と日本—誰も取り残されないための人間の安全保障』（明石書店、2019年）、『オーラル・ヒストリー 日本と国連の50年』



(ミネルヴァ書房、2008年)がある。

**Yukio Takasu** Special Advisor to the Secretary-General of the United Nations on Human Security / Former Permanent Representative of Japan to the United Nations / Chairman of the NPO "Human Security" Forum / Visiting Professor at Ritsumeikan University

Ambassador Takasu has a long and distinguished diplomatic career related to the United Nations activities in the Government of Japan, the United Nations, and as an academic. After joining the Ministry of Foreign Affairs of Japan, Ambassador Takasu served as Counselor for the Japanese Mission to the United Nations, Director of the United Nations Policy Division, and Minister of Japanese Embassy in Indonesia. In 1993 as Assistant Secretary-General of the United Nations (Controller), he had overseen the budgetary and financial affairs of the United Nations. In 1997, Ambassador Takasu served as Ambassador of Japan to the United Nations, representing Japan at the United Nations Security Council. In 2000, he was appointed to Director-General of the Global Cooperation Department of the Ministry of Foreign Affairs, in charge of promoting international cooperation on human security, infectious diseases, and climate change. After serving as Permanent Representative of Japan to the International Organizations in Vienna, Ambassador Takasu was appointed as Permanent Representative of Japan to the United Nations (2007-2010). During the tenure, Ambassador Takasu assumed twice the Presidency of the Security Council. From 2012 to May 2017, he was responsible for the overall administration and management of the United Nations as the Under Secretary-General for Management. He has been Special Advisor to the Secretary-General on Human Security since 2010. Ambassador Takasu is former professor of the University of Tokyo and National Graduate Institute for Policy Studies. Ambassador Takasu has co-authored and edited books including *SDGs and Japan: Human Security Index for leaving no one left behind* (2019), and *Oral History: 50 Years of Japan and the United Nation* (2008).



イー・クアン・ヘン 東京大学 公共政策大学院 教授

ロンドン・スクール・オブ・エコノミクス博士課程修了（国際関係学博士）。アイルランドのダブリン大学トリニティ・カレッジ（2004-07）、英国スコットランドのセント・アンドリュース大学（2007-11）、などで教職を歴任。その間、早稲田大学や東京大学にて客員研究員を歴任。シンガポール国立大学リー・クアン・ユー公共政策大学院准教授（2011-16）および学長補佐（研究部門）を経て、2016年より現職。紛争転換および、リスクと安全保障のグローバル化、日英安全保障協力などを研究している。近著として ‘Managing Global Risks in the Urban Age: Singapore and the

making of a Global City’ (Routledge, 2015)がある。

**Yee-Kuang HENG** Professor, Graduate School of Public Policy, the University of Tokyo

Professor Heng graduated from the London School of Economics and Political Science with a B.Sc. (First Class Honours) and then PhD in International Relations funded by a UK ORSA research scholarship. After completing his PhD, he held faculty positions lecturing at Trinity College Dublin, Ireland (2004-2007), the University of St Andrews in Scotland, United Kingdom (2007-2011) and the Lee Kuan Yew School of Public Policy, National University of Singapore (2011-2016), where he also



served as Assistant Dean for Research. Professor Heng conducts research on the transformation of warfare, globalization of risk, and UK-Japan security cooperation. His fourth and most recent book is ‘Managing Global Risks in the Urban Age: Singapore and the making of a Global City’ (Routledge, 2016).



**華井 和代** 東京大学 未来ビジョン研究センター講師

筑波大学人文学類卒（歴史学）、同大学院教育研究科修士課程修了（教育学修士）。成城学園中学校高等学校での教師を経て、東京大学公共政策大学院専門職学位課程修了（国際公共政策学修士）、同大学院新領域創成科学研究科博士課程修了（国際協力学博士）。東京大学公共政策大学院特任助教を経て 2018 年 4 月より現職。コンゴの紛争資源問題と日本の消費者市民社会のつながりを研究。2019 年に NPO 法人 RITA-Congo を設立し、共同代表に就任した。また、元高校教師の経験を生かして平和教育教材を開発・実践している。主著は『資源問題の正義—コンゴの紛争資源問題と消費者の責任』（東信堂、2016 年）。

**Kazuyo Hanai** Assistant Professor, Institute for future Initiatives, the University of Tokyo

Dr. Hanai graduated from the University of Tsukuba (B.A. in History), and the Graduate School of Education (M.A. in Education). After serving as a teacher at Seijo Gakuen high school, she graduated from the Graduate School of Public Policy (MPP in International Public Policy), and earned a Ph.D. at Graduate School for Frontier Sciences of the University of Tokyo (Ph.D. in International Cooperation Studies). Prior to joining IFI, she served as Project Research Associate at Graduate School of Public Policy of the University of Tokyo. She joined IFI in April, 2018. Her research focuses on the relations between the conflict minerals issue in the DR Congo and responsibility of Japanese consumers. Her recent book is ‘Justice of Resource Issue: Responsibility of Consumers on Conflict Minerals Issue in DR Congo’ (Toshindo, 2016). In 2019, she has established NPO RITA-Congo. Also, she works on peace education.